读史札记

清代知县的 / 两套班子0

))) 读 5杜凤治日记6[1] 之二

张　研

一、知县的重要位置与尴尬处境

同治五年 (1866) 十月十九日, 杜凤治自广东肇庆府乘官船赴广宁县任。此时的他, 已不是那个滞留京师 10 年, 处处遭人白眼的穷酸候选官员, 而是手握实权的一县之首。仪仗威严, 旌旗猎猎。在众多随从仆役的簇拥之下, 杜凤治于正中端坐, 沉声下令: / 添雇水手, 每船两名, 本船水手, 另加犒赏, 催促速行。0 官船夜以继日、破浪疾行, 全船肃穆, 无人敢于高声。杜凤治默然不语, 面无表情地扫视向后掠去的山山水水。而日记中则记下了他对沿途地理、风俗、人情小心细致的观察。新奇兴奋、略有些焦躁的心情, 与凌驾于这片土地之上的 / 治人0 感, 交织在一起, 跃然纸上。

/ 县0, 是清代国家政权体系、亦即国家正规地方行政机构的最低一级, 瞿同祖称其为 / 一省之内的最小行政单元0[°] 。/ 县0, 又是一县基层民众的最高统治机构, 是民众切近可及之 / 官府0, 仰首可见之 / 上天0。于是 / 县0, 以及一 / 县0 之首))) 知县, 在国家政权机构及官僚体系中有着异乎寻常的重要地位。

从国家层面看, 所谓 / 天下者, 州县之所积也0[»]; / 天下之制始于县, 县之治始乎(县) 令0[¼]; / 天下事莫不起于州县, 州县理则天下无不理0[½] 。人们认为, / 天下治权, 督抚而下莫重于牧令0, 即使是藩台、臬台、道台、知府, 都不如知县作用重要。/ 督抚近君, 州县近民0。州县以上皆层层 / 治官之官0, / 以整饬州县之治为治而已0, 只有 / 亲民0 的知县, 是真正行 / 政0 的 / 治事之官0。/ 朝廷设官分职皆为治民, 而与民最亲莫如州县0[¾] 。甚至认为, / 学者果有修己治人之术, 不为宰相必为县令。盖宰相所措置者在天下, 而县令所措置者在一方, 至于目击生命之疾苦, 亲见其利害, 则宰相有不如县令者矣。天之所以立帝王者, 以为民也。帝王不能以一人之耳目遍及天下, 必分立官府以治之, 其实政、实治则在县令0。[¿] / 虽曰国非可以一人兴也, 可以一人亡也, 而其所兴亡, 必自于县令0[À] 。

知县为一县主官, 其职责 5清朝通典6 有: / 平赋役、听治讼、兴教化、厉风俗, 凡养民、祀神、贡士、读法, 皆躬亲厥职而勤理之0[Á] 。若综其大要, 知县的主要职责为 / 钱谷0、/ 刑名0、/ 教化0、/ 治安0。

所谓 / 钱谷0, 是在 / 编审0 黄册 (户籍册)、鱼鳞图册 (土地册) 基础上, 按 5赋役全书6 所列 / 赋役原额0, 催征钱粮赋役。这是知县最重要、也是考成最严格的职责之一。康熙二年 (1663) 规定, 州县各官催征钱粮 / 欠不及一分者, 停其升转, 罚俸一年; 欠一分者, 降职一级; 二分者, 降职二级; 三分

[收稿日期] 2009- 1- 20
[作者简介] 张研 (1948)), 女, 中国人民大学清史研究所教授; 北京 100872

者，降职三级；四分者，降职四级，皆令戴罪催征；欠五分以上者，革职0[Â]。

所谓/刑名0，即司法审判。这是知县最繁重的职责之一。一县辞讼山积，知县均须躬亲审理。属/州县自理0的/户婚田土0等民事案件及应处/笞杖刑罚0等轻微刑事案件，须在规定时限（前者20天，后者1）2月）内审结，如实填写/循环册0上报；属徒、流、死刑的大案，须承担侦捕、查赃、勘验及初审、拟罪之责。除外，还须负责监押、管理途经本县或本县在配、在押的人犯等[lv]。

所谓/教化0，大致有五：一是/国之大事0、/所以为民祈福0的祭祀。每月初一、十五及各祭日，知县均须率领同城各官及士绅人等向孔子、城隍、关帝、社稷、山川、风云、雷雨、历代帝王、圣贤、忠烈等致祭。二是兴学贡士。知县要为办县学、书院提供财力、物力支持，并亲自主持通常达上千名的文武童生在县一级的科举初试。三是宣谕读法。皇帝若有诏令谕旨，知县须出榜文，晓谕民众，并宣讲旨意法令。四是对本县/孝子贤孙、义夫节妇，孝节可称、节操显著0者进行访察，访察确实后，提请旌表，以励风俗。五是发展公共事业，诸如兴修水利，劝业农桑，赈灾恤孤，修桥补路等。

所谓/治安0，核心是厉行保甲。知县/自城市达于乡村，使相董率，遵约法，查奸宄，劝微行。善则相共，罪则相反，以保安息之政0[lw]，在此基础上，行/缉捕匪类、查拿盗贼0之责。地方有警，则躬督属员及驻防官兵，率士绅丁壮捍城守土，/上紧防剿，以保无虞0[k]。

可知，知县承担该县全部职责。换言之，知县是皇帝在该县唯一的全权代表，在受权范围内具有处理行政事务的全权。所谓/六官之所分职0，/州县独掌之0，是说各级地方官并非都有全权。如省一级，总督、巡抚，布政使、按察使，均互不统属、互相牵制，各自拥有向皇帝上呈密折的权力。如府一级，知府名义上有全权，但其下各县县政由布政使司、按察使司直接督导，县情往往直达藩臬两司，并不经府，实际上亦无全权。故清人有云：/天下真实紧要之官，只有二员，在内则宰相，在外则县令0[ly]。

杜凤治在广宁任上1年零3个月，说日理万机夸张了些，但却无分巨细，事必躬亲，宵衣旰食，分身乏术。如有机会，当冠以/断案故事0、/剿匪故事0、/催征故事0、/闱考故事0，逐一加以介绍，以进一步探讨知县代表国家对基层社会的治理。此是插话。

从县级层面看，清承前代之制，于知县外设县丞（正八品）、主簿（正九品），及相当于县尉的典史（未入流），以/丞簿尉0分掌粮马、征税、户籍、缉捕。除外设驿丞、儒学、医学、阴阳学及管理僧道各官；再于关津要冲、繁华市镇之地设驻巡检司（类似公安派出所）巡检（从九品），掌缉捕盗贼、盘诘奸宄之责，与/丞簿尉0统称/佐杂之官0。

然清代佐贰、典史、巡检较之前代大有销减。据乾隆5大清会典6，乾隆年间1249个县中，共设县丞404名、主簿108名。设县丞的县只占县总数的1P3，设主簿的县只占县总数的1P125。大多数县不设佐贰官，只1名知县和1名/未入流0的典史管理县事。乾隆年间巡检只有789人，其中直隶46人；奉天6人；山东30人；山西44人；河南17人；江苏99人；安徽62人；江西92人；福建湖北各74人；浙江39人；湖南57人；陕西11人；甘肃2人；四川26人；广东148人；广西63人；云南25人；贵州8人，每县平均合不到1人。

少量/佐杂之官0理论上是知县的/佐理0。如鄂尔泰所说：/设官分职，专司之外原有佐理。如州牧县令之下，设有州同、州判、吏目、县丞、主簿、典史等官。而县分大者，则添设县丞，为之征比钱粮，审理词讼；乡镇多者则分设巡检，为之缉捕匪类，查拿盗贼0[lz]。实际上，/佐杂之官0处于知县为首的主干行政系统之外，并没有/顺理0成为知县的副职或下属的职能性官员。一方面绝大多数知县因/稍假事权0有可能导致大权旁落，不愿借重国家配备的/佐杂之官0；一方面法律亦规定/刑名钱谷，盗贼之大者，民词之重者0，佐贰/不得一问0[l{]。如清人所说，自汉朝以来/丞治钱谷，簿治文书，尉治狱0的传统，在明初/犹然0，其后，（丞簿尉）/皆废为闲曹0[l]。瞿同祖所谓知县/一人政府0的

局面亦因此出现。

然而，地位如此重要的知县，却极易陷入尴尬境地。这是由于:

第一，知县多为 /正途0 出身。

知县地位的重要，使其人选受到格外重视。瞿同祖据乾隆十年（1745）5缙绅全书6考证，当时全国知县中进士占4416%、举人占2213%，科甲出身总共6619%，加上占1217%的监生，/正途0 出身接近80%。

广东知县出身亦如是。以东莞为例，东莞嘉庆以后任职的知县共86人次，其中进士17人次、举人19人次、正途五贡8人次、生员1人次、旗人笔帖式1人次，以上为 /正途0，占总数的5315%。另有供事5人次、例贡5人(包括廪贡1人次、附贡2人次、贡生2人次)、例监30人次，以上为 /异途0，占总数的4615%。清末加捐花样繁多，买官风行，知县中 /异途0 出身者仍未超过 /正途0 出身者的数量。

表1 广东东莞县嘉庆以后知县任职表

姓名	籍贯	出身	到任时间	任职时间
周梦龄	浙江瑞安	副榜	嘉庆2年8月	4个月
范文安	贵州兴义	举人	2年12月署	3年7个月
朱振翰	广西临桂	举人	6年7月	1年5个月
王奇云	江西安福	监生	7年12月署	8个月
田文涛	河南固始	举人	8年闰7月署	1年8个月
陶必榕	江苏上元	监生	10年3月	2年5个月
傅碧莱	河南登封	举人	12年8月署	1年7个月
王国忠	顺天宛平	贡生	14年3月	5个月
于潜修	山东日照	举人	14年8月署	1年4个月
钟 祥	正白旗	监生	15年12月	1年6个月
龚 鲲	江苏江宁	举人	17年6月署	10个月
陈兆熙	广西临桂	举人	18年4月	2年7个月
张廷干	顺天大兴	监生	20年11月署	3个月
仲振履	江苏泰州	进士	21年2月署	2年1个月
吉 安	正白旗汉军	举人	23年3月署	9个月
吴廷扬	甘肃秦州	举人	23年12月署	1年10个月
余 瀚	湖南善化	监生	25年10月署	10个月
仲振履	江苏泰州	进士	道光1年8月	7个月
李应均	山西阳曲	监生	2年3月署	1个月
宋扬光	江苏长洲	监生	2年4月署	8个月
观 瑞	正白旗	举人	2年12月署 3年3月任	1年8个月
胡 春	江西湖口	贡生	4年8月署	3年2个月
王履祥	顺天大兴	供事	7年10月署	6个月
马士龙	江苏鄞县	进士	8年4月署	1年3个月
徐维清	山东临清	监生	9年6月署	1年2个月
倪 沣	浙江长兴	附贡	10年10月任	1年
吴毓均	江苏元和	监生	11年10月署	2年
李绳先	浙江钱塘	监生	13年10月署	2年5个月
侯之瀚	顺天宛平	廪贡	15年6月	4年2个月

续表1

姓名	籍贯	出身	到任时间	任职时间
柏 贵	正黄旗蒙古	举人	道光19年8月	2年4个月
陈庆来	浙江会稽	举人	21年12月署	4个月
彭 泽	河南河内	进士	22年4月署	1个月
陈庆来	浙江会稽	举人	22年5月署	1年2个月
冯晋恩	云南	拔贡	23年7月署	8个月
李绳先	浙江钱塘	监生	24年3月署	1年1个月
张继邹	山东济宁	进士	25年4月	1年8个月
郭赵凡	贵州贵筑	进士	26年12月	1年2个月
郭汝诚	山东济宁	进士	28年2月署	1年
崔敬修	河南涉县	进士	29年2月署	7个月
王 淮	浙江山阴	供事	29年9月署	1个月
邱才颖	福建光泽	举人	29年10月署	4个月
华廷杰	江西崇仁	进士	咸丰1年2月署	3年1个月
江肇恩	广西临桂	监生	4年3月署	3个月
华廷杰	江西崇仁	进士	咸丰4年6月复任	1年8个月
刘式恕	湖南衡山	监生	6年2月署	2年8个月
五 福	正白旗汉军	笔帖士	8年10月	1年4个月
何庆龄	顺天宛平	供事	10年2月署	1年4个月
方 中	安徽怀宁	供事	11年6月署	8个月
余恩	浙江龙游	举人	同治1年2月署	6个月
王光显	江苏鄞县	监生	1年8月署	8个月
朱用孚	顺天宛平	监生	2年4月署	10个月
吴经采	湖南澧州	监生	3年2月署	1年2个月
乌廷梧	陕西长安	监生	4年4月署	10个月
李天培	湖北咸宁	监生	5年2月	9个月
杨先荣	四川资州	拔贡	5年11月署	1年4个月
俞增光	浙江钱塘	监生	7年3月署	1年5个月
叶大同	福建闽县	进士	8年8月	9个月
彭瀚孙	江苏长洲	附贡	9年5月署	1年3个月
王炳文	山东惠民	监生	10年8月署	1年4个月

续表 1

姓名	籍贯	出身	到任时间	任职时间
张庆	江西玉山	监生	11 年 12 月署	1 年 4 个月
田明曜	湖北江夏	监生	光绪 1 年 4 月署	2 年 10 个月
叶大同	福建闽县	进士	3 年 2 月	1 年 1 个月
裘伯玉	江西新城	供事	4 年 3 月署	1 年 5 个月
卢乐戌	山东莱芜	进士	5 年 10 月	2 年 9 个月
徐多珍	浙江石门	优贡	8 年 7 月署	3 个月
卢乐戌	山东莱芜	进士	8 年 10 月	1 年 7 个月
王　熙	直隶肃宁	进士	10 年闰 5 月	4 年
刘秉奎	江西信丰	拔贡	14 年 6 月署	3 个月
王　熙	直隶肃宁	进士	14 年 9 月	3 个月
张　瑞	甘肃古浪	监生	15 年 8 月署	11 个月
田郅轩	湖南麻阳	拔贡	16 年 3 月署	1 年 6 个月
董汝砺	安徽合肥	拔贡	17 年 9 月署	9 个月
沈麟书	浙江乌程	监生	18 年闰 6 月署	1 年 2 个月
钱溯灏	江苏镇祥	举人	19 年 7 月署	1 年 10 个月
刘秉奎	江西信丰	拔贡	21 年 5 月	3 年 10 个月
刘德恒	山西	监生	25 年 3 月	10 个月
池伯玮	福建	进士	26 年 1 月	8 个月
刘德恒	山西	监生	26 年 9 月	2 年 1 个月
沈麟书	浙江乌程	监生	28 年 10 月署	1 年 4 个月
赵梦奇	安徽	举人	30 年 2 月	2 年 2 个月
方廷圭	江西	举人	32 年 4 月	1 年 2 个月
黄凤琪	广西藤县	举人	33 年 6 月	1 年
李祖湘	广西	附生	宣统 1 年 6 月	1 月
徐庆元	直隶	监生	1 年 7 月	11 月
蔡尧曦	江西	监生	2 年 6 月	10 月
刘厚桐	湖南	监生	3 年 4 月	

/正途0 科举制造就的多数知县，饱读诗书，熟悉儒家伦理教义，却缺乏行政专业训练和实际经验。

第二，知县均异地为官，且任期普遍过短。

清代实行严格的回避制，康熙四十二年(1703)，清廷在规定凡出任地方官员必须/回避本省0 的基础上，进一步规定外任官在籍(原籍或寄籍) 500 里内者(包括邻省)，均须回避。且/整个清代0 地方官特别是/知县的任期都相当短暂0。虽然理论上 1 任 3 年，但实际上，据李国祁对清代全国各省所做抽样研究，知府以下地方官任期 1 年以下者几达 50%[m]；据谢国兴对清代安徽各地统计，知县除康熙年间任期较长以外，任期均不到 3 年[m]；据张仲礼对河南鹿邑、湖南常宁所做研究，该地知县顺治到雍正任期均约为 215 年，19 世纪，该地知县/平均任期从 117 年到短至 019 年0[m]；据于建嵘所举湖南事例：衡山县道光二十年至光绪五年(1840) 1880) 29 任知县，平均任期约 1137 年，同治年间约 1 年，湘潭县道光二十年至宣统三年(1840) 1911) 58 任知县，平均任期 1122 年，湘乡、长沙等县情况也大都如此。[m]

表 1 所列广东东莞嘉庆以后任知县的 86 人次中，任期不到 1 年的 34 人次；1 年至 2 年的 32 人次；2 年至 3 年的 11 人次，3 年以内的占总数 91%。

表 2　清代安徽知县平均任期(年)统计表[m]

官员	顺治	康熙	雍正	乾隆	嘉庆	道光	咸丰	同治	平均
知县	2195	4173	2147	2171	2176	2120	1158	1146	2161

科举造就的诸多知县仅具儒家教养，/不通律令之要0，不谙实政。因回避制异地为官，人地不相宜，语言交流都成问题，与地方行政、民情、基层社会存在着难以在短期内消除的隔膜，任期却恰恰过于短暂，/或岁一易、数岁一易0。张仲礼说，这/使任何一个地方官都难以熟悉本县，也减少了他对任何计划的兴趣，因为他在任期内看不到结果0[m]。张仲礼的说法可能不适用于所有知县，特别是杜凤治一类蓄势已久、雄心勃勃的干练之人)))他们不相信自己的任期会提前结束。然而，由于上述原因，杜凤治还是不可避免地陷入了尴尬境地，举止失措，进退两难，任职仅 1 年零 3 个月，即调任了事。

二、县衙两套班子的构成

同治五年(1866)十月二十三日，杜凤治官船进入广宁境内。日记记载，距官埠 50 里左右时(官埠距城尚有 10 里)，/三班七房来0，杜凤治/接见之，七房送上须知册0。接下来有：

> 二十四日 天未明抵广宁官埠，人夫衙役书吏执事人等均已齐备，天晓即行，，将至，城捕厅张公(国恩，湖南善化

人，号岳村）来接，（小字眉批：公馆借文治书院暂住）。有兵百余人，及三班七房均跪接入城，至公馆暂憩，，前任张柳桥司马（名希京，江西人，巳酉举人，去年七月到任）送印来，即进署，先祭仪门，又拜柳桥，出大堂，先谢恩，旋接印。七房开用印鉴，标　受贺排衙，毕后入内署拜各位幕友，见刑友徐石诗（名梅，t 山人、钱友周松坡（名越爱，苏州人），余不见，即出升归公馆。张捕厅来禀见。接印时又在垂花厅道喜，张柳桥来回拜。雨香、桢儿及沈、娄、章诸友亦于今日五更同到，，顾小樵以人夫未齐，今日不上岸。

二十五日卯刻出门，先于圣庙及文武城隍庙行香毕回公馆，饭后又出门拜同城文武各官，城守营千总饶在田、儒学韩词臣在省尚未归，见副学潘公（号然帆，惠州人）。又拜在城乡绅，转拜乙酉拔贡何瑞图，辛酉举人书院山长陈应星，挡驾未见，，顾小樵先生酉刻到公馆。

二十六日捕厅张岳村第三天禀见，见之，请进账房与雨香相见（带来雨香桢儿），谈许久去。花山汛额外外委千总衔梁（名荣辉，号焕之）来回拜，见之。绅士同知衔膏火首事杨绍亭名承训（住东门外大雾坊，离城三里）、辛酉举人文治书院山长陈祥轩名应星（亦住大雾寨）、壬戌举人冯渭南名毓熊均来回拜请见，见之。

二十七日饶总局、潘老师来回拜，见之。柳桥来亦见之，，下午绅士陈芝山观察（名应芳，道衔，年廿余岁）、冯寿山司马（捐同知衔双月，爱猷）、冯文川茂才（俊猷），均来回拜，见，各送贽仪。

至此，杜凤治下属、佐政人员、同城文武及做为广宁头面人物的绅士均已露面。

杜凤治下属中唯一的副手，是典史[m] 张国恩。除外，其他人员可分为两类：一类是杜凤治一到广宁，便前来迎接他、早已为他准备好的三班六房（此处为七房）[m]，这是县衙既成的公家办事班子，亦即国家经制行政机构，由官府雇员书吏与胥役构成。一类是杜凤治私人办事班子，由杜凤治私募并带来任上的幕僚、官亲和长随（家人）构成。地位重要却处于尴尬境地的知县，如杜赞奇所说，/只有将许多行政职能 -转交. 给有办事经验的个人或集团，他才能统治约有 30 万之众的县0[m]。这两类人或两套班子，就是 /有办事经验的个人或集团0。

11 第一套班子中的书吏与胥役

第一套班子中的书吏与胥役合称胥吏。清初胥吏 /沿前明之例0，/由各处佥拨充役0。胥吏虽不是官员或官方成员，只属 /职役0，且被视之为 /贱役0，但后改为按国家额定编制（亦称 /缺0）考取或招募，发给执照，有额设编制、管理规制，且有尽管极低、却额定的薪水)))工食银两，所谓 /一吏一役，银米皆有定数0，遂成为编制内的官府雇员。

胥吏是县衙经制行政机构即公家办事班子 /三班六房0 的组成部分。

书吏，官称典吏、吏典、攒典，通称书吏、吏书、经书、经承、承发、书役、书差、书办、房书，亦有沿袭古称 /令史0，宋元之称 /押司0，尊称 /提控0，或称 /外郎0、/师傅0、/相公0、/先生0 者。

书吏是县衙吏、户、礼、工、刑、兵 6 房的主要构成。清州县设吏、户、礼、兵、刑、工 6 房。除外，各州县通常还设 /承发房0、/架阁库0、/柬房0、/本房0、/书柬房0 等文书档案部门。又因事设房，名目职守非统一规定，有 /招房0、/堂房0、/仓房0、/库房0、/盐房0、/粮房0、/漕房0 等。如直隶大兴县 6 房外，又设 /仓房0、/库房0、/承发房0，计 9 房[n]；四川巴县六房外，又设 /仓房0、/盐房0、/承发房0、/柬房0，计 10 房[M] 等，各房之首为 /司吏0、/典吏0，俗称 /掌案0，督率一般书吏，职掌该房文案，办理各衙门繁巨琐碎的日常政务，包括拟写、缮誊、笔录各种公文、申文、牌文、详文、禀状、循环簿、差票、甘结等，收发保管各种档案、图籍、账册等。

胥役又称衙役、差役等。一般分为两部分：

一部隶属 /班房0，俗称 /三班衙役0。分 /皂班0（又称 /皂隶0），负责站堂、把门、值

守、行刑及开道、仪仗、护卫；/快班0（又称/捕班0、/捕快0，有/马快0、/步快0 两种），职掌捕盗缉凶、持票传唤刑案人证、巡逻地方、维护治安、下乡催征等；/壮班0（又称/民壮0、/丁壮0、/壮役0），职掌护卫官员出入，上解钱粮、兵饷、皇木，协助快役、捕役解递人犯、巡逻守护治安防卫。各班之首称/总役0，经制役称/头役0。/三班0 虽有分工，但不明确，具体工作以县官发出的牌票为准。

一部直属知县，分/收发0（收发公文）、/前稿0（管差标画）、/候稿0（值签押房）、/班管0（总管监督）、/值堂0（司内庭事务）、/跟班0（随侍）、/执帐0（传递、通事、随同拜会）等7个部门。此外，/门子0 把门；/禁子0（/禁卒0、/狱卒0）管狱；/仵作0 验尸；/库子0、/仓夫0、/斗级0 管库；另有巡拦、轿伞、扇夫、灯夫、驿夫、盐铺、厨子、馆夫等分管各种具体杂务。

胥吏额定不一。所谓/经制吏0 即编制内的书吏，据光绪5大清会典6 所载，全国1448个县及府属州、厅，共有15809人，平均每县及府属州、厅不到11人。胥役，从各地方志可见，每类一般几名至十几名。国家按编制发放的报酬有别于/官俸0，称/役俸0、/工食银0，一般书吏每年10两左右；胥役每年6)9两左右。很多州县方志没有书吏编制、工食记载，只记载胥役编制与工食。这可能是由于康熙元年（1662）以书吏自有/陋规0 收入，将其工食银两一概革除的原因。

以下是清代广东揭阳县额设胥吏及额定工食银两的示例。

杜凤治所任广宁县隶属广东肇庆府，肇庆府府志所载各县均无书吏编制记载，只在/役食0 目下载有各县额定胥役及其工食总数，并说明：

> 广东省各衙门役食传报，舍人、皂隶、快手、快役、民壮、库子、斗级、禁卒、更夫、轿伞扇夫、马夫、灯夫、铺兵，每名岁支银六两；门子各役，每名岁支银七两二钱，余俱六两；巡船巡丁每名岁支银九两七钱三分；斋夫，每名岁支银十二两，遇闰加增。

表3　清代广东揭阳县额设胥吏工食表[w]

胥吏	人数	工食
书办	12	每名岁支工食银一十两零八钱，遇闰加银九钱。于顺治九年会议每名给银五钱零，续于康熙十四、十七等年奉行全裁，归入起运项下。
门子	2	每名岁支工食银七两二钱，遇闰加银六钱。照前会议每名月给银五钱。
民壮	50	每名岁支工食银七两二钱，遇闰加银六钱。照前会议每名月给银五钱。
灯夫	4	每名岁支工食银七两二钱，遇闰加银六钱。照前会议每名月给银五钱，续全裁，归入起运项下。
禁卒	8	每名岁支工食银七两二钱，遇闰加银六钱。照前会议每名月给银五钱。
马快	8	每名岁支工食草料银一十八两，遇闰加银一两五钱。照前会议每名月给银五钱。
皂隶	16	每名岁支工食银七两二钱，遇闰加银六钱。照前会议每名月给银五钱。
轿伞扇夫	7	每名岁支工食银七两二钱，遇闰加银六钱。照前会议每名月给银五钱。
库书	1	每名岁支工食银一十二两零八钱，遇闰加银一两。照前会议每名月给银五钱。
库子	4	每名岁支工食银七两二钱，遇闰加银六钱。于顺治九年会议每名给银五钱零，续于康熙十四十七等年奉行全裁，归入起运项下。
斗级	4	每名岁支工食银七两二钱，遇闰加银六钱。照前会议每名月给银五钱。

而实际上，州县胥吏数额比额定数额大得多。

书吏中只有极少数额设的/经制吏0，只此绝不足以应付庞杂的县衙事务，所谓/州县衙门经承之外必有贴写0，县衙各房欲维持运转，必在/经制吏0 外招募非正式的书吏，即/书手0、/书办0、/贴写0、/帮差0、/白书0等。/经制吏0 手下又往往收用或私雇几十个办理文案的学徒，称/清书0、/小书0，负责抄写校对等。不算为逃避官府差役、出钱买名入书吏/卯册0（花名册）的/挂名书吏0，县衙各房有限的/经制0 书吏，加上多数在册不在编的/贴写0 书吏，再加上册外数倍数十倍

表4 清代广东肇庆府属县额设胥役、工食[N]

县别	额定胥役	额定工食	县别	额定胥役	额定工食
高要	门皂民壮各役91人；县丞各役6人；县学斋夫门子膳夫8人	岁支工食银546两；岁支工食银36两；岁支工食银701 93两	广宁	门皂民壮各役74人；县学斋夫门子膳夫5人	岁支工食银444两；岁支工食银501 4两
四会	门皂民壮各役74人；县学斋夫门子膳夫5人	岁支工食银444两；岁支工食银501 4两	开平	门皂民壮各役91人；县学斋夫门子膳夫5人	岁支工食银546两；岁支工食银501 4两
新兴	门皂民壮各役103人；县学斋夫门子膳夫5人	岁支工食银618两；岁支工食银501 4两	鹤山	门皂民壮各役72人；县学斋夫门子膳夫5人	岁支工食银432两；岁支工食银501 4两
阳春	门皂民壮各役87人；县学斋夫门子膳夫5人	岁支工食银522两；岁支工食银501 4两	德庆	门皂民壮各役72人；吏目各役6人	岁支工食银432两；岁支工食银36两
阳江	门皂民壮各役135人；县丞各役6人；县学斋夫门子膳夫5人	岁支工食银810两；岁支工食银36两；岁支工食银501 4两	封川	门皂民壮各役76人；县学斋夫门子膳夫8人	岁支工食银456两；岁支工食银501 4两
高明	门皂民壮各役72人；县学斋夫门子膳夫5人	岁支工食银432两；岁支工食银501 4两	开建	门皂民壮各役59人；县学斋夫门子膳夫8人	岁支工食银359两；岁支工食银131 33两
恩平	门皂民壮各役96人；县学斋夫门子膳夫5人	岁支工食银576两；岁支工食银501 4两			

的 / 白书0，书吏数量十分可观。如四川巴县，额定书吏为15名，光绪年间 / 白书0 不计，历年实际所报最少87名，最多272名[M]。

胥役额定人数本较书吏为多，实际人数又超过正规编制，且 / 正役之外0 亦 / 每多白役0、/ 帮役0，往往一役而两人分顶，一差而数人共当。总体数量更加庞大。御史周人骥云：/ 州县衙门舞弊莫如书吏，若官严明，尚知畏法。此外额设衙役如斗级、禁卒、民壮、捕役、门子各管一事，且名数无多，尚易稽查约束。惟各省州县例设民壮二项人役，定额原止数名，州县向俱额外收用，现在多至二三百名不等0，/ 至督抚司道各衙门承差各役盈千累百0[n]。如山东 / 经制0 胥役加 / 白役0，/ 大县多至一千余名，小县亦多至数百名0[o]；/ 浙江宁波府属鄞县及杭州府属仁和钱塘等县每县差役更多至二三百名，益以伙役不下千余名0[p]；四川巴县衙役竟曾达到过7000名[q]。

杜凤治日记记载：

> (同治五年十月) 二十八日午后进署点大卯，宁邑衙门吏 (并仓房)、户 (并库房)、礼、兵、刑、工、承发七房共书吏廿三名，壮皂快三班差役共七十六名，巡船一只，勇目一，勇丁十一，内发口粮。[r]

这应该是经制内胥吏，已较额定平均数为高。而实际上，从杜凤治出城剿匪日记可见，壮班总役手下原有差役加新募民壮，已超过百名。

> (同治六年) 七月初二日 令杨升陈登招募团丁50人，时总役陈登等手下走动人亦有四五十人，总不下百人。

县衙胥吏有两个显著特点。

第一，多为当地人。这使他们首先得以长期、甚至世代供职，把持衙门，所谓 / 官有迁调，而吏无变更0[u]。一些书吏被称为 / 缺主0。雍正元年 (1723) 曾严禁各衙门书办 / 缺主0，称 / 凡经制书役，年满缺出0，即在该房 / 贴写0、/ 白书0 中选募新役，而 / 老吏把持所管，止令新役出名任事0，/ 操纵夤缘仍属老吏，或索取租银，谓之缺主0。本来 / 各衙门募设书办，不过令其缮写文书，收贮档案0，这些 / 缺主0，/ 掌握一司之事0，/ 书办尚有更换，缺主总无改移。子孙世业遂成积蠹0。[v] 胥役也 / 像书吏一样0，/ 在规定服役期届满后0，/ 竭力久据岗位0[w]。其次与地方势

力紧密勾结。从杜凤治日记可见，广宁 / 有承发书吏谢龙光，又名谢宗闳0，系广宁土匪 / 谢单只手0 的堂弟兄， / 单只手倚其势而妄为，衙门中有信息皆伊通知且为调停。前晚上走漏消息，皆此人为之0。

久居其职、久操其事，加上盘根错节的地方人脉，造成了胥吏之职的专业垄断性，使胥吏在各自行当中、在某种程度上，实际执掌着地方行政的实权。如郑观应所说，地方官 / 多则四五年，少则一二年，其于治内之利弊，俗尚之美恶，或未及周知，即已更调而去。若书吏则世代相传，专门学习兵农刑礼，各有专司，官有升迁，吏无更换0。如鲁一同所说：/ 催科问胥吏，刑狱问胥吏，盗贼问胥吏，今且仓监驿递皆问胥吏0。

第二， / 位极贱而权甚重0。胥役属 / 贱役0。清代法律沿袭前代，规定 / 皂隶、马快、小马、禁卒、仵作、粮差及巡营番役，皆为贱役0。胥役及其子孙世代不能做官，/ 朦混捐纳者，照例斥革0；/ 冒考冒捐者照违制律杖一百斥革0。书吏地位高一些。清以前法律即规定，普通百姓只能着短衫、穿高帮鞋，书吏则可着长衫（仅限黑色），系与秀才一样的 / 儒绦0，戴类似官帽的小翅方顶帽。清沿袭前朝之制，书吏任职期满，经考核无过错，即为 / 考满0，有资格通过吏部每年八月的 / 考职0 步入仕途（考取者授从九品或未入流顶戴，候补杂职官）。所谓 / 受役有期，考察有法，入仕有阶0，/ 虽名之曰役0，/ 亦可以与士齿0，而得以 / 赞助政理0。但这些规定不过是官样文章，书吏并非人人都可 / 考职0；考取者铨选无期，并非人人都能 / 实授0。整体在政治上处于颓势、低人一头的书吏，不能不受到自命成功、处处显现优越感的绅士、官员的蔑视和轻贱。

/ 位极贱0 的胥吏，却执掌重权，支撑和操纵着州县衙门的实际运转。特别是清中期以后，人口总数飙升，土地大规模开发，地方衙门事务空前繁重，既了解地方情势又熟悉繁琐的文牍和办事程序的胥役，更成为州县行政的骨干，所谓 / 科条令甲，文书册籍，皆吏掌之0，/ 其人不可缺，而其势最亲0，以至 / 一事不可无，一人不可少0。/ 官暂而吏久0，/ 官无权而吏有权，官有迁调升降而吏则祖孙父子相传，几视为一成而不可易，于是其基愈固，其弊愈从0。

21 第二套班子中的幕友与长随

幕友与长随，系为知县私募，是县衙经制行政机构即公家办事班子之外，另一套属知县个人的私人办事班子的组成部分。

如前述，科举制造就的多数地方官员，缺乏专业训练和实际经验；铨选回避制及过短的任职，又使其难以，也无信心、无兴趣对其任所实情体察明晰。既有的经制行政机构 / 三班六房0 及做为官府雇员的书吏、胥役，与地方官员是正式的、公对公的关系。地方官员理所应当、也不得不依赖其处理繁巨的行政事务，维持衙门的运转。另一方面，书吏与胥役 / 生长里巷0，世代 / 执事官衙0，与上级同级各官衙及地方势力结成了盘根错节、牢不可破的关系，他们鲜有或没有报酬，弄权舞弊、假公谋私是公开的秘密，地方官员无非对其加以约束，使其行为不致突破上下认可的范围而已。这便是地方官员将私募班子导入公务的重要缘由之一。如汪辉祖所言： / 盖官统群吏，而群吏各以其精力相与乘官之隙。官之为事甚繁，势不能一一而察之，唯幕友则各有专司，可以察吏之弊0。

幕友又称 / 幕宾0、/ 幕僚0、/ 师爷0、/ 西宾0、/ 西席0、/ 朋友0 等，多是科举不第的读书人，通过师徒传承的长期学幕过程，成为司法、财政、行政文书方面的专门人才。除一致的 / 佐官检吏0 外，幕友因职责分为不同的 / 幕席0。有协理司法的 / 刑名0 （或下设协理诉讼的 / 案总0）；协理赋税的 / 钱谷0 （或下设协管赋税征收的 / 征比0、/ 钱粮总0）；协理出纳账簿的 / 账房0；协理来客登记接待的 / 挂号0；协理草拟公文书牍的 / 书启0；协理以红黑笔誊录文档的 / 朱墨0；协理生童县试的 / 阅卷0 以及教授地方官子弟的 / 教读0 等各种名目。其中职责最重且最为普遍设立的是 / 刑名0、/ 钱谷0 两席，称 / 大席0、/ 正席0，其他幕席因地制宜，并非全设。有一幕友兼任二三职，亦有一职分任两名以上幕友。

幕友属地方官员私募，并不正式登堂办公，仅在内署，以地方官私人顾问身份佐助行

政。幕友聘金一年 / 总要千金，少则七八百金0，与州县官收入（年俸 45 两；养廉银 600）1200 两）不相上下，更有高者达 2000 两。且地方官员以师事之，尊称 / 先生0；恭奉 / 束修0；宴会上座；年节优礼。

幕友数量每一州县少则二三人，多则十数人，全国州县不下万人。

从杜凤治日记中可见，顾小樵是杜凤治的首席幕友，兼钱刑两席。杜凤治对顾小樵礼敬、信任备至，几乎日日夜夜与之泡在一起，事事向其请教、与之商议。杜凤治出城公干，顾小樵即留守坐镇，二人 / 包封0 书信往来，互通消息，协调行动，有时一天数封。顾小樵待遇优厚，每月 80 余两，外加 10 两伙食，一年超过千两。后杜凤治调任条件较差的四会，顾小樵力辞杜凤治的特殊优待，坚持按四会惯例减薪，仍每年 800 两，每月伙食另算。除顾小樵外，师爷中陆雨航任事不详；娄焕章、沈燮亭专门负责 / 征比0、/ 钱粮0；黄　卿、褚老孝廉专门负责杜凤治子孙的教读。修银每年数十至数百两。还有上司荐派、临时的看稿师爷等，人不到县，束修照送。

长随，又称 / 家人0，是官员的私人仆从。瞿同祖释为 / 长年的随从0。官员外任，通常携带长随，一为照顾官员起居；一做为官员心腹和私人代表佐助行政。

长随因不同职能，通常分 / 门上0、/ 签押0、/ 管事0、/ 办差0、/ 跟班0 5 类。

/ 门上0 又称 / 门丁0、/ 司阍0、/ 门房0 等，为首者称 / 司门总0，负责看管县衙外署通往内署的宅门[þw]。具体职守包括看管宅门，稽查出入；收发公文，传递稿案；预处理并禀报诉讼案件；传唤户粮房，上报赋税征解、亏空盈余、各仓积谷状况；接待宾客，执帖通禀，令柬房登记挂号；安排官员出行有关事宜；预备科考卷资、花红、酒席、演戏，及三报赏钱；收纳公私规费，给发夫役工食等。

杜凤治的 / 门上0 有 4 位。为首的是郎庆、李芳，后来有廖成、萧荣，其他还有孙姓门上等。

/ 签押0，又称 / 司签0，是在 / 签押房0 料理文案、佐理公事的长随。所谓 / 签0，是修改、签发房吏所办文书稿案；所谓 / 押0，是在文书、告示上用印、盖章。房吏草拟、/ 幕中裁夺，本官核判0 的日常繁剧公务文书，均汇集 / 签押房0，由 / 签押0 分出种类等级、轻重缓急，/ 应催应办，或奉或报，或先或后，以及填格对读，皆其任也0[þ]。/ 签押0 之首为 / 稿签0（又称 / 稿案0 或 / 签稿0），又有 / 值堂0、/ 用印0、/ 号件0、/ 书启0（又称 / 书禀0）等。省府首县大缺还设专管上司衙门委发承审案件的 / 发审0 签押。

杜凤治先后任用 / 签押0 的 / 签0，有 / 签稿0 罗　、/ 书启签押0 严澄、/ 签稿0 赵荣、/ 代签稿0 肖澄、李芳等；/ 押0，有 / 用印带堂禀0 吴芳，因 / 查得时时外出，与绅士交往，走漏公事风声，福寿等僧人亦来伊处侦探事宜，且闻有偷印夹白之事，，大堪痛恶。下谕撤去用印0，另派林高、李荣 / 帮同用印0，后 / 李荣为疑萧荣于曾姓分户用印多得后手，两相吵闹，发谕严斥，并将李荣林高二人用印撤去，钱粮税契上用印即暂派萧荣，公事上用印暂派赵荣0。除外，跑上房内签押房的又有梁桂、李高、陆安等。

/ 管事0，有 / 管仓0、/ 管库0、/ 管监0、/ 管号0、/ 管厨0 等。

/ 办差0，分 / 长班0 与 / 流差0。/ 长班0 又称 / 司坐省0、/ 司坐府0，长驻省、府，专门打探收集公私情报，包括上司衙门对本州县事务的看法、态度及拟处理办法；上司秉性嗜好、三节两寿、升迁降调，其本人及亲属之婚丧嫁娶；上司与上司之间的关系、矛盾等，同时料理本官上省上府事宜。其外，各州县往往派设 / 走府0 长随，直接到府署中与知府长随一起料理差务，一方面通过提供人力与府署 / 搞好关系0，一方面及时了解府署动静。/ 流差0 又称 / 流差朋友0，专门协助 / 差总0 办理外差，有 / 司办旱差0、/ 司办马头0，打探上宪及委员临境、过境消息，并负责有关接待事宜；/ 司出外差0 督率差役出县境护送贡使、贡物，到省府投文、送礼、批解煤炭、粮米、地丁、人犯等。

杜凤治的 / 长班0，主要有李芳，另有简明、黄绶、黄俊、坐省家人（伙计）等；/ 流差0，主要有押扒船上府上省运送地丁的魏青、李荣等。

/跟班0，是跟随本官的长随。其职责是服伺本官的饮食起居、服饰穿戴，跟随本官坐堂、出门，料理拜会应酬事宜。杜凤治的/跟班0 分内外跟班。内跟班至少有李高、陆安、何安、邓禄、梁桂等。

关于长随数量，康熙二十五年（1686）曾有规定：/外任官员除携带兄弟、妻子外，汉督抚带家人五十名，藩臬带家人四十名，道府带三十名，同知、通判、州县带二十名，州同、县丞以下官员带十名，，（旗员）司道以下等官所带家口，照汉官加一倍0，/如违定数多带者，降一级调用0。但此规定并未发挥多少作用。金銮 5教谕语6 云：/即门上一项，其中多至七八人，或十数人0；5偏途论6 有：/其省会首县地方大缺，司签必宜十人：稿签一人、发审一人、值堂二人、用印二人、号件二人、书禀二人。中缺，随官酌量派司0。阮葵生 5茶余客话6 云：/州县二十人，女口不在此数，违者降级。近日州县长随，多者数百人矣0。有的长随，特别是/门上0、/签押0、/差总0，又有自己使唤的长随，俗称/三小子0、/三使0。总体上数量就更大了。

值得注意的是，管束长随、家人的多是官亲。尽管清代官箴告诫官员慎用/三爷0（少爷、舅爷、姑爷），但官亲势必与官员关系更近一些，因而官员仍多用之。杜凤治即如此。他儿子年纪尚幼，上任前后日记中提到的外甥雨香，负责账房、银钱出入，也是长随、家人的总管，地位与顾小樵相等。雨香后染重病，接替他的是杜凤治前妻娄氏之弟娄四舅娄又庵。杜凤治的四哥八哥亦随至任上，充当智囊团外，四哥/看桢儿读书0，/八哥总在大纲，一切均归经理调度安置0。

幕友长随亦有两个显著特点。

第一，外地人居多。知县/一奉委牌0，尚未赴任，/荐家丁，荐幕友0 的，便/不能计数0。州县官择而取之，礼聘或收纳，携同赴任。这些人显然是外地人。

具体而言，幕友中有知根知底的同乡；有亲友、同寅、座师荐举而来的/朋友0，这都是外地人。即使是到任后其上司、同官或前任荐举的幕友，也往往是先前入幕的外地人。因幕友需通过师徒传承的长期学幕，往往形成具有地方特色的专业帮派，如精通官场事宜的/绍兴师爷0 等。

长随是州县官的私人仆役，虽/到省之初，同官说荐0 中有少数本地人，但相当多的长随是知县带到任上的外地人：其主既得实缺，/多年旧仆无不愿往0；而/亲知遂有送家丁伺候者0，/同寅莫不共荐家丁，甚至辗转相托0；仆役本人/或自央属长班、管家至本官前怂恿收录者0。

第二，为州县官私募。幕友长随均为知县私募，对他们的聘用，不需经过科考选拔，只需与知县有特殊的私人关系)))或为亲友同寅，或为出仕前旧仆，或为子弟宗党亲属，或为上司、同官、亲知说荐之人，是典型的/任人唯亲0，表现出强烈的私人性。幕友长随不是正式的行政人员，却因这种私人性，理所当然被知县倚为心腹，以知县私人代表的身份操持行政事务，所谓/非在官之人，所司皆在官之事0。另一方面，幕友长随因/不在官0，不负行政与法律责任，所谓/官有黜陟而幕无黜陟，官有摊赔而幕无摊赔0。

三、县衙两套班子的关系

如上，第一套办事班子的书吏胥役与知县的关系是正式的、公务的、制度内的关系；第二套办事班子的幕友长随与知县的关系是非正式的、私人的、制度外的关系。

缺乏实际行政经验且任职短暂的知县，不得不依靠既有的、制度内第一套办事班子的书吏胥役处理繁剧的政务。与之同时，却又不能不对书吏胥役持以不信任态度，采取防范措施，因为他们的职务垄断，因为他们与地方势力结成盘根错节、牢不可破的铁打营盘，几乎没有正式收入来源的他们，在烂熟的行政事务中上下其手、损公肥私，既十分便当，又早已是公开的秘密。这种防范措施，即是以私人心腹掺沙子的方法，以第二套办事班子的幕友长随，牵制、监督第一套办事班子的书吏胥役。

于是，第二套班子职务职责之设一一完全对应第一套班子，整体上表现为/叠床架屋0。

如门房事务，第一套班子有称/门子0 的衙役，第二套班子有称/司阍0、/门上0、/门

丁0 的长随；如挂号登记收发事务，第一套班子有 / 承发房0、/ 柬房0 书吏，有称 / 收发0 的胥役，第二套班子有称 / 挂号师爷0 的幕友，有称 / 签押0、/ 号件0 的长随；如书牍起草，第一套班子有 / 书柬房0、/ 本房0 书吏，有称 / 候稿0 的胥役，第二套班子有称 / 书启师爷0、/ 书禀师爷0 的幕友，有称 / 书启0、/ 书禀0 的长随；如公文起草，第一套班子有各房书吏 (包括专任誊抄的 / 贴写0、/ 小书0、/ 清书0)，有称 / 前稿0 的胥役，第二套班子有称 / 朱墨师爷0 的幕友，有称 / 签押0、/ 司签0、/ 稿签0、/ 值堂0、/ 用印0 的长随等。

专门事务也是如此。如赋税，第一套班子有 / 总书0、/ 里书0、/ 柜书0、/ 漕书0 等户房书吏，有下乡催征的 / 快班0、/ 壮班0 等胥役，第二套班子有 / 钱谷师爷0、/ 征比师爷0、/ 钱粮总师爷0 等幕友，有 / 钱粮0、/ 钱漕0、/ 杂税0 等长随；如司法，第一套班子有 / 招书0 等刑房书吏，有持票传唤刑案人证、捕盗缉凶的 / 捕快0 等胥役，第二套班子有 / 刑名师爷0、/ 案总师爷0 等幕友，有 / 案件0、/ 呈词0、/ 管监0、/ 值堂0 等长随；如仓库，第一套班子有 / 库书0、/ 仓书0 等书吏，有 / 库丁0、/ 库卒0、/ 仓夫0 等衙役，第二套班子有称 / 廒友师爷0 的幕友，有 / 司仓0 等长随。

学者以为，两套班子))) 书吏胥役、幕友长随职责的重叠，是地方政府效率差，组织不善、缺乏协调的明显事例[þ]。即清人亦以为：/ 凡此头上加头，脚下添脚，直以官场为戏，自取纷淆而增弊窦，以虐民害官而求其必败而已0[þ]。却不知，这样一种结构，可能是比较起来最为符合当时国情、也即当时最为合理的结构。

一方面，在与知县为正式公务性 (非私人性) 关系、所谓 / 理性结构0 (官僚科层结构) 为特征的第一套班子中，做为正式政府雇员的书吏胥役，虽然在官僚科层结构各要素的意义上是所谓 / 虚有0 的公家名分，是地方利益私人利益的代表，但其贪赃肥私并非全如人们描述和想象的那样无法无天、肆意妄为，有国法和 / 行规0 做为他们基本的行为准则，将其约束在一定的范畴之中。而在与知县为非正式私人性关系、所谓 / 非理性因素0 (官僚科层结构) 为特征的第二班子中，做为知县非正式行政助理的幕友长随，虽然在官僚科层结构各要素的意义上以 / 非理性0 特征出现，因代表知县而成国家利益的代表，但其防人治事，也并非全如人们描述和想象的那样铁面无私、事事掣肘))) 瞿同祖指出，幕友长随在履行职责时，仍然必须基于客观的明白易知的规则，/ 非理性因素0 亦因此被降到最低，似乎没有太多地阻碍官僚体制的效率[þ]。

如此，两套班子于公于私，均具有 / 共同点0，或者 / 共同目的0。

于 / 公0 的共同点，使 / 吏叙稿，幕核办，官画行，仆督率，役承差0 为清代县衙通常的办公程序。幕友长随 / 辅官0、/ 佐治0、/ 检吏0，书吏胥役经办具体行政事务，两套班子 4 类佐治县政人员，均直接向知县 / 一人政府0 负责，相互重叠亦相互搭配，相互补充亦相互监督，以人制人，以事防事，使县衙行政运行在理性与非理性之间达到平衡而得以维持。

杜凤治日记中于此情多有记载。如催征，即 / 官画行，仆督率，役承差0：

> (五年) 十一月初六日　(幕友) 沈燮亭先生偕 (家人) 梁升赴石狗墟粮站、(幕友) 娄焕章先生 (家人) 偕李福萧荣赴江屯粮站、(家人) 马玉一人赴森洞铺粮站收粮。
>
> 十九日　严饬专差 (胥吏) 明日偕家人往各处催粮。
>
> 二十日　梁升 (家人) 同粮差 (胥吏) 下各乡催粮。
>
> 廿二日　粮站各铺添差 (胥吏)。
>
> 廿三日　传严凤山、温良萧进见，谕以，，余捐廉办公，亲为包税钱粮，上司催解正急，予以守令作，今不能为汝等赔垫。着梁升偕地保粮差赴各小村催粮。
>
> (六年七月) 初三日　令杨升陈登 (胥吏) 招募团丁五十人，，派家人李芳、郎庆、邹敏、祝升、梁桂、潘升陆随往，原差十四人亦随往。兼往催征，仓户房亦派书记 (胥吏) 同去。

于 / 私0 的共同点，使得少有薪酬及绝大多数完全没有薪酬的书吏胥役、/ 带赌子0 而

来的长随、官俸之低 /亘古未有0 的知县，在 /牟利0 的意义上站在了同一阵营。这种 /牟利0，在一个所谓 /有约束力的规范空间0 内，并不被认为是越轨或腐败，而是经制外财政体系一种由下自上、资源与利益再分配的合法循环[þ]。

杜凤治上任不久，发生了 /绅控粮房浮收钱粮案0，该案直接影响到赋役征收，导致生童闹考，上上下下几次颠覆，成为杜凤治最终调任的缘由之一。广宁县额田共计 207937 亩，正额地丁银共 7406118 两（遇闰加 15314 两），本色米 1700 石，官民米共 847815 石左右。实际上，杜凤治日记记载：/每两条银收一两八钱0。这是法定的 /向章0。杜凤治上司一致认为广宁县并无浮收。如批示中有 /查广宁征收t 照旧章并无格外浮增0。广宁绅士控告的 /浮收0，也并非是 /每两条银0 多收的 /一两八钱0，而是 /粮房0 在 1 两 8 钱之上再多加的 5 分。诸绅上控前曾先见杜凤治，/请于一两八钱五分中减去五分0，杜凤治 /统计一年短收不过二百金0，/已有允意0。但其进而提出，/附城之不及一两八钱者亦要减五分0，杜凤治始怒，以为 /是进而又进也，是直把持挟制也，将来县令不必上简，绅士代做可矣。挟制官长，莫此为甚。此风断不可长0，遂 /毅然不从之0。诸绅赴省上控期间，杜凤治下乡催征，岗积绅监陈余业等人来见，/为粮站纳粮每条银一两收一两九钱，故身带百余金来予处当堂面纳0。杜凤治谕以 /抚宪收粮定价，照向章每两条银收一两八钱0。并 /传户书来吩咐0，且对陈等说，/伊等费用较大，不得不于此等处少沾光泽，两造大家看破点则过去矣。即去完纳，若辈断不敢收一两九钱也0。陈等走后，杜凤治即传户书汤新来谕之：/凡人发财有命，且来日正长，弄钱亦有日，何在一时，目下正在风头，倘为绅士所持，予不要紧丢官止矣，汝辈身家性命全丧矣。视财若命何患至此，并告以谕陈余业等言0。日记记道：/意诏收一两八钱五，不便出口，只云亟去照章程办理，稍稍沾点余光，令人退，无复言，则两不碍矣0。

/每两条银收一两八钱0，即所谓 /有约束力的规范空间0。在这一空间内，知县杜凤治与县衙两套班子，均参与资源与利益合法的再分配。杜凤之日记中有：

> （六年）八月十六日　此节外间大帐共卅二人，每股约分三两零，共五十二股。李芳郎庆优给三股，钱粮上十人每人分二金，李高陆安二人跑上房内签押房，于钱粮股中每月划出二元赏之
>
> （七年）正月初三，雨香与予一纸，乃账房应得户仓房规例及传呈各费，共三百二十余两，雨香二成、又庵一成、四八两兄各一成、师侄一成，二哥桂儿各留一成，予提一成，作为带家中公分之用。每成月计三十六两左右。

两套班子之间的矛盾与对立，往往在这一 /有约束力的规范空间0 内，被更广泛意义上资源与利益再分配的 /合法性0 所轻轻抹杀，而代之以相互利用与勾结。所谓 /官以门丁为心腹，门丁以书差为耳目，书差以土棍讼师为爪牙，土棍讼师书差即以门丁为靠背，内外勾通0[þ]。/若幕友品学兼优者，固不乏人，但一入官府，家丁书吏，又不能不连络一气，少或隔膜，致招腾谤，百般掣肘，此馆不能一朝处也，不得已同流合污，因循隐匿，鲜能尽心匡助0[þ]。

/有约束力的规范空间0，其基础无非是法律（包括约定俗成的规范）与儒家观念。但对于第一套班子中绝大多数经制外的胥吏、与第二套班子中本来就不在官的幕友长随来说，他们对所经办的行政事务理论上不负法律责任，也可以无视约定俗成的规范，这样，便只剩下了儒家的德治观念。在基于谋生的 /牟利0 面前，儒家的德治观念多少显得苍白和空洞。而以知县为首、两套班子的 /牟利0，没有制度性约束，由地方官 /自行度量0，具有合法非法之间边缘性的特点。其间的 /度0，很难把握，层层加码，即成了 /州县有千金通融，则胥役得乘而牟万金之利；督抚有万金之通融，州县得乘而牟十万之利0[q]。

突破了 /度0，特别是利益分配的不均衡，则可能导致同盟关系破裂而发生激烈冲突。如乾隆年间，湖南安仁县胥吏与长随的矛盾，致使仓书刘本忠等盗用加印空白文书，/捏款造详0，诬陷知县[q]；咸丰年间，湖南善化县长

随与胥吏的矛盾，致使与知县易学超、蠹役王洲等 / 逐案诈赃0 的门丁张福，唆使窝娼之李氏反控书吏侵渔ꟹ，酿成大案。

然从杜凤治日记中可见，这种矛盾和冲突，并不仅止于两套班子，长随与长随、胥吏与胥吏之间均可能爆发。当闹考中杜凤治地位岌岌可危，以及调任四会苦缺大局已定、杜凤治决定裁员时，其下属两套班子立时乱营。胥吏中礼房与户房掌案不睦；户书汤新仓书黄顺被收羁追比短款，/ 说到无可说，户书原短四百六十金，兹允三百金，仓书亦允交百金且无现，只可出领咨，交后任作抵款面0。长随中 / 各树门户、结党援，结习已深0 的门上、签押二部门出匿名帖，相互倾轧。李芳郎庆二门上 / 见钱太黑0，/ 蒙蔽要钱0、/ 招摇要钱0、/ 公账侵蚀太甚0，/ 纤微入己而又庞然自大0，/ 心又太狠，天下饭欲一人吃尽，脸又甚冷，无笑容，不和气，小钱又不肯放松，架子又大0，弄得 / 众心汹汹0，/ 书差亦都恨他0，/ 满署下人皆其仇敌，竟有团结而不可解之势0，/ 魏青吴芳打头挟制众家人共与为仇，欲于年底群起攻之0。又有李荣以萧荣 / 经手分簿，私得五十金0，而大打出手，将其 / 挥拳殴伤0，/ 口鼻皆血0，而后 / 翻墙缺私逸0，气得杜凤治将其 / 箱篮铺盖0 扣于上房，谕门房令其缴 16 金，/ 再将箱物发还0。上下内外说项求情，一片混乱。

/ 冲突论0 认为，团体越紧密，冲突越剧烈。清代州县 / 一人政府0 之下，叠床架屋、分别直接向知县负责的两套班子、4 类佐治县政人员，其间联系的紧密度，仅近乎 / 松散的同盟0，其冲突多属个人冲突或局部冲突，而非团体性冲突，故不至构成对州县行政的严重阻碍。

另一方面，这些矛盾的客观存在，使两套班子、4 类佐治县政人员相互的 / 利用与勾结0 不至于没有限度，使两套班子、4 类佐治县政人员在争取和维护本群体利益同时，不断做出应时调整，在 / 理性0 与 / 非理性0、/ 正式0 与 / 非正式0、/ 制度内0 与 / 制度外0 之间，共同支撑州县的政制运作。

---

¹ 5杜凤治日记6 分别题为 5望凫行馆宦粤日记6、5绥江日记6、5宁江日记6 等。前具文 5清代候选官员得官初步6（载于 5清史研究6 2008 年 2 期），副题为 / 读 5望凫行馆宦粤日记6 之一0。为切实际，自本文起，统一改为 / 读 5杜凤治日记6 之@0。

º 瞿同祖：5清代地方政府6，法律出版社 2003 年版，5 页。

» 汪辉祖：5学治臆说6，5序6。

¼ 5皇朝经世文编6 卷二三，张望：5乡治6。

½ 徐栋：5牧令书6，5自序6。

¾ 徐栋：5牧令书6 卷一，于成龙：5示亲民官自省六戒6。

¿ 徐栋：5牧令书6 卷一，谢金銮：5居官致用6。

À 5皇朝经世文编6 卷二一，张望：5读史县令笺6。

Á 5清朝通典6 卷三四，5职官典6，5州县6。

Â 5大清会典则例6 卷十九，5吏部6，5催征6。

lv 5大清会典则例6 卷二五，5吏部6，5断案6。

lw 5大清会典6 卷九，5户部6，5户口6。

lx 民国 5馆陶县志6 卷二，5政治志6，5制度6。

ly 徐栋：5牧令书6 卷一，谢金銮：5居官致用6。

lz 5皇朝经世文编6 卷十八，鄂尔泰：5州县不必设副官乡官疏6。

l{ 5皇朝经世文续编6 卷二二，鲁一同：5胥吏论6。

l| 5皇朝经世文续编6 卷二十，吴铤：5因时论6 六。另，近年来有学者注意到清代某些州县佐贰、典史、巡检于县治下有明确的辖属之地，由此质疑清代 / 王权不下县0 的传统说法，提出 / 佐贰、典史、巡检属地构成县以下一级政权区划0 的猜想。对此已具文 5对清代州县佐贰典史与巡检辖属之地的考察6 加以探讨，5安徽史学6 2009 年 2 期。

l} 瞿同祖：5清代地方政府6，法律出版社 2003 年版，37 页。

l~ 贡生包括 / 正途五贡0（/ 岁贡0、/ 拔贡0、/ 优贡0、/ 恩贡0、/ 副榜0），及 / 例贡0（包括官学生捐买的 / 廪贡、附贡、增贡0、庶民捐买的 / 贡生0 资格）；监生除由 / 正途五贡0 入监，及（因皇帝特旨入监的 / 恩监0、因父祖荣荫入监的 / 荫监0 外，其余为 / 例监0（包括官学生捐买的 / 廪监、附监、增监0 及庶民捐买的 / 监生0 资格）。5大清缙绅全书6 中，/ 贡生0、/ 监生0 专指庶民捐买的 / 贡生0、/ 监生0 资格，其它则分列于各类名目之下。因此 / 岁贡0、/ 拔贡0、/ 优贡0、/ 恩贡0、/ 副榜0、/ 恩监0、/ 荫监0 属 / 正途0；/ 贡生0、/ 监生0、/ 廪贡0、/ 附贡0、/ 增贡0、/ 廪监0、/ 附监0、/ 增监0 属 / 异途0。

m 民国 5东莞县志6 卷四二，5职官表6，5文职6 下。

mn 李国祁：5清代基层地方官人事嬗递现象之量化分

析6，台湾科学委员会 1975 年。转自谢国兴：5中国现代化的区域研究)))安徽省6，台湾中研院近代史研究所 1991 年版，25 页。

m谢国兴：5中国现代化的区域研究)))安徽省6，台湾中研院近代史研究所 1991 年版，25 页。

m张仲礼：5中国绅士)))关于其在 19 世纪中国社会中作用的研究6，上海社会科学院出版社 1991 年版，50)51 页。

m于建嵘：5岳村政治：转型期中国乡村政治结构的变迁6，商务印书馆 2001 年版。

m谢国兴：5中国现代化的区域研究)))安徽省6，台湾中研院近代史研究所 1991 年版，631、632 页。

m张仲礼：5中国绅士)))关于其在 19 世纪中国社会中作用的研究6，上海社会科学院出版社 1991 年版，50 页。

m典史又称捕厅、右堂、廉捕、少尉、少尹、少府等。

m广宁多一/承发房0。

m［美］杜赞奇：5文化、权力与国家)))1900)1942 年的华北农村6，江苏人民出版社 1996 年版，40 页。

n 刘子扬：5清代地方官制考6，紫禁城出版社 1988 年版，280 页。

n 刘小萌：5胥吏6，北京图书馆出版社 1998 年版，83 页。

w 乾隆 5揭阳县正续志6 卷三，5经费6。

n 道光 5肇庆府志6 卷九，5经政6，5禄饷6。

y 见郭松义等：5中国政治制度通史6 10 卷，5清代6，人民出版社 1996 年版，600)601 页。

z 5清文献通考6 卷二四，5职役考6 四。

(参见郭松义等：5中国政治制度通史6 10 卷，5清代6，人民出版社 1996 年版，600)601 页。

h 5皇朝经世文四编6 卷一六，佚名：5裁差役尤急于裁书吏论6。

h 转自瞿同祖：5清代地方政府6，法律出版社 2003 年版，100 页。

n 民国 5广宁县志6 所载经制胥吏又有减少，吏书 12 名、仓书 1 名；三班衙役共 42 名。

u 5皇朝经世文编6 卷二四，周镐：5上玉抚军条议6。

o 5清文献通考6 卷二一，5职役考6 一；卷二二，5职役考6 二；卷二三，5职役考6 三。

w 瞿同祖：5清代地方政府6，法律出版社 2003 年版，100 页。

x 5皇朝经世文三编6 卷二三，郑观应：5书吏6。

o 5皇朝经世文编续集6 卷二三，鲁一同：5胥吏论6 三。

ø 5清会典事例6 卷十七。

(最初京城各衙门书吏/考满0 须任职五六年，地方衙门书吏考满须任职 9 年，后改为京城 5 年地方 6 年。

p 清初规定，凡在各衙门书役投充，必取吏部衙门考试封贮试卷以俟在外考试者。在外书吏 5 年役满，印官报送巡抚，每年七月汇集考试，并试卷送吏部。至年终，吏部一并校阅定等级名次，奏闻请旨，以杂职等官分别铨用。见 5清文献通考6 卷二一，5职役考6。

o 5清文献通考6 卷二一，5职役考6 中有/诸役按额数招募，滥充者谓之白役0。

e 潘杓灿：5未信编6 卷五，5防吏役6。

p 何良栋辑 5皇朝经世文四编6 卷一六，佚名：5驭吏刍言6。

p 5皇朝经世文编6 卷二五，汪辉祖：5佐治药言6。

pv 清代县衙/外署0 指县衙一进院落的大堂及两侧厢房；/内署0 指二进院落的二堂、花厅、签押房两侧厢房及三进院落的内宅。/外署0 大堂是知县以大事升堂之处（升堂时六房三班吏役齐集排衙），两侧厢房是六房书吏和三班差役办公所在；/内署0 二堂是知县升堂理事之处（升堂时值堂书吏和经承差役侍应），花厅是知县待客、议事所在（一般在二堂之侧，也有在三进院落的内宅者），二堂之侧的签押房是知县日常办公处所，两侧厢房或书房是幕友居所兼办公所在，三进院落为内宅，是官员、官亲、家人等居所。/宅门0 位于内署外署之间，一切人、包括外署胥吏至此止步，无令不得擅入，即公文也须于此交接传送，故人以宅门为/官长耳目咽喉之所0。

p 5偏途论6，5司签总论6，载于 5近代稗海6 第 11 辑，四川人民出版社，646 页。

p 瞿同祖：5清代地方政府6，法律出版社 2003 年版，337 页。

p 徐栋 5牧令书6 卷二，谢金銮：5居官致用6。

(瞿同祖：5清代地方政府6，法律出版社 2003 年版，337 页。

p 参见张研：5从/耗羡归公0 看清朝财政体系及当代/税费改革06，载于 5学术界6 2007 年 3 期。

p 方大　：5平平言6 卷二，5门丁不可用6。

p 刚毅：5牧令须知6 卷一，5用人6。

q 章学诚：5章氏遗书6 卷二九，5上执政论时务书6。

q 5清高宗实录6 卷八六一。

q 5清文宗实录6 卷三七。